



# 金井議政

제2017-7호

2017년 7월 4일(화)

의회사무국 ☎ 519-5516  
http://council.geumjeong.go.kr/

열린의정 소통의정

## 금정구의회 제251회 제1차 정례회

- 기 간 : 2017. 6. 14(수) ~ 6. 28(수) ▶ 7일간
- 장 소 : 의회 3층 본회의장 등
- 참 석 : 의원 전원
- 안 건
  - ▷ 2016 회계연도 결산 승인안 등 3건
  - ▷ 부산광역시 금정구 지방공무원 정원 조례 일부개정 조례안



| 연번 | 의안명                            | 제출일자      | 의결일자      | 의결내용 |
|----|--------------------------------|-----------|-----------|------|
| 1  | 2016 회계연도 결산 승인안               | '17.5.31. | '17.6.23. | 원안가결 |
| 2  | 2016 회계연도 예비비 지출 승인안           | '17.5.31. | '17.6.23. | 원안가결 |
| 3  | 2017년도 제1회 추가경정 예산안            | '17.5.31. | '17.6.23. | 수정가결 |
| 4  | 부산광역시 금정구 지방공무원 정원 조례 일부 개정조례안 | '17.6.5.  | '17.6.28. | 원안가결 |

## 의정 일지

| 일시           | 내용                      | 비고       |
|--------------|-------------------------|----------|
| 6/2(금) 10:00 | 범어사금정불교대학 '자비의 일일차집'    | 의장       |
| 6/2(금) 17:00 | 2017. 직원체육대회            | 의장<br>의원 |
| 6/3(토) 09:30 | 부산시 민간보육인 화합과 도약의 한마당   | 의장       |
| 6/5(월) 10:10 | 의회사무국 간부회의              | 의장       |
| 6/6(화) 14:00 | 금정구재향군인회주관 제62주년 현충일 행사 | 의장<br>의원 |
| 6/7(수) 11:00 | 제251회 정례회 관련 운영위원회      | 의원       |

| 일시            | 내용                          | 비고       |
|---------------|-----------------------------|----------|
| 6/8(목) 08:30  | 경북 군위군의회 방문                 | 의장<br>의원 |
| 6/12(월) 10:30 | 의회사무국 간부회의                  | 의장       |
| 6/13(화) 11:00 | 친환경농산물 급식센터 개소식             | 의장<br>의원 |
| 6/14(수) 11:00 | 제251회 제1차 정례회 본회의           | 의장<br>의원 |
| 6/15(목) 10:30 | 부산광역시 구군 의장협의회 6월 월례회의      | 의장<br>의원 |
| 6/15(목) 11:00 | 제251회 제1차 정례회 안건검토          | 의원       |
| 6/16(금) 10:00 | 제251회 제1차 정례회 안건심사          | 의원       |
| 6/19(월) 10:00 | 각 상임위 추경예산안 심사              | 의원       |
| 6/19(월) 14:00 | 의회운영위원회 결산 및 추경예산안 심사       | 의원       |
| 6/20(화) 10:00 | 예산결산특별위원회 안건검토              | 의원       |
| 6/21(수) 10:00 | 예산결산특별위원회 결산 및 예비비 지출승인안 심사 | 의원       |
| 6/22(목) 10:00 | 예산결산특별위원회 추가경정 예산안 심사       | 의원       |
| 6/23(금) 09:00 | 제12회 여성생활 체육대회              | 의장       |
| 6/23(금) 11:00 | 제251회 정례회 제2차 본회의           | 의장<br>의원 |
| 6/26(월) 10:00 | 제251회 정례회 안건검토 및 현장방문       | 의원       |
| 6/27(화) 10:00 | 제251회 정례회 안건심사 및 현장방문       | 의원       |
| 6/28(수) 11:00 | 제251회 정례회 제3차 본회의           | 의장<br>의원 |

## 주요 의정 활동

### 제251회 정례회 개최

금정구의회 제251회 정례회가 지난 6월 14일부터 6월 28일까지 15일간의 일정으로 제251회 제1차 정례회를 열어 2016 회계연도 결산안과 예비비 지출안을 원안 가결하고 2017년도 제1회 추가경정 예산안을 수정 심의·가결하였다. 일반 안건으로는 금정구지방공무원 정원 조례 일부개정안 등 총 4건의 안건을 심의·가결하였다.

또한 주민도시위원회에서는 물놀이 사고가 많이

발생한 청룡노포동 용성계곡을 방문하여 안전 사고예방을 위한 대책에 대한 점검 활동을 펼쳤다.

이번 2016 회계연도 결산안은 일반회계 세입 3619억8300만원, 세출 3046억2900만원으로 228억9600만원의 이월액과 67억2100만원의 보조금 집행잔액, 277억3700만원 순세계잉여금이 발생하였으며, 특별회계는 세입 206억6700만원, 세출 112억4000만원으로 10억5000만원의 이월액과 4300만원의 보조금 집행잔액, 83억3400만원의 순세계잉여금이 발생하였다.

2016 회계연도 예비비 지출안은 태풍과 집중호우, 지진 등 자연재난으로 인한 피해세대에 대한 재난지원금 지급을 위하여 일반회계 재해·재난목적 예비비에서 927만6000원을 지출하도록 승인하였다.

2017년도 제1회 추가경정예산안은 일반회계 3591억490만원으로 당초예산에서 574억5740만원 증가하였고, 특별회계는 163억809만원으로 당초 예산보다 18억6941만원 증가하여 상정하였으나 예산결산특별위원회에서 일반회계 19억6940만원 삭감하고 11억8000만원은 증액하여 수정 가결하였다.

### ▣ 현충일 추념식 참석



금정구의회 홍완표 의장을 비롯한 의원 7명은 제62회 현충일인 6일 금정구 노포동 6·25 참전용사 기념비에서 열린 추념행사에 참여하였다. 이날 추념식에는 김세연 국회의원, 원정희 금정구청장, 백종헌 부산시의회의장을 비롯한 국가유공자, 유족 등 100여명이 참석한 가운데 나라를 위해 목숨을 바친 호국영령과 순국선열의 넋을 기렸으며 헌화, 분향 등 추념행사가 열렸다.

한편 홍완표 의장은 “조국광복과 자유수호를 위해 거룩한 희생을 하신 순국선열과 호국영령들에게 경건한 마음으로 영원한 안식을 기원드리고, 어려운 난관을 슬기롭게 극복하고 보다 나은 내일을 위해 유공자와 보훈가족의 역량과 지혜를 모아 달라” 고 말했다.

### ▣ 금정구의회 군위군 의회 방문



금정구의회 홍완표 의장을 비롯한 의원의원 및 수행 직원들이 상호 우호교류 증진을 위하여 지난 8일 경북 군위군의회를 방문 하였다.

이번 방문은 군위군의회와의 상호교류를 통해 상생하는 협력관계를 도모하고, 타 지자체 의회운영에 대한 모범사례를 벤치마킹하는 한편 의정활동에 관한 다양한 정보를 공유함으로써 의정역량 강화에 기여하고자 이루어졌다. 이날 이뤄진 간담회에서는 군위군 주요 사업현황 보고를 시작으로 두 의회 간 관심사와 향후 상호 교류 및 발전방안 등에 대한 논의가 있었다.

### ▣ 부산시 구군의회 의장협의회 월례회의 개최

부산광역시 구 군의회의장협의회(회장 최진봉)는 지난 6월 15일 금정구의회에서 부산시 11개 구·군 의장들과 구청장이 참석한 가운데 2017년 6월 월례회를 갖고 지역균형발전을 위한 지방분권개헌국민회의 실무회의 개최결과와 지방자치 발전을 위한 의정동향 및 현안사항에 대해 토의하고 의견을 나누는 등 심도 있는 논의를 가졌다.

이날 회의에서 지방자치 발전을 위해서는 열린 의정을 통한 주민신뢰를 바탕으로 생산성 있는 의회운영이 밑받침 되어야 할 것을 강조하는 한편 국가 균형발전을 위한 분권운동 활성화를 위해서는 시민의 참여가 중요한 만큼 참여 분위기 확산 과제의 발굴에도 힘쓸 것을 결의하였다.

한편 부산시구군의회의회장협의회는 매월 구·군을 순회하며 월례회를 개최하고 있으며 지금까지 『행정사무감사기간 조정을 위한 관련 법령개정 건의』 『지방자치 발전을 위한 촉구 결의문 건의』 등 지방자치발전과 『지방의원 인권리더십

아카데미 개최』 등 의원 자질 향상을 위한 자료 공유 및 협의의 장으로서 역할을 충실히 해 오고 있다.





박종성 의원

**제목 : 문화재 복원에는 신중함과 전문성이  
수반되어야 한다.**

존경하는 금정구 주민여러분!

금정구의회 주민도시위원회 의원 박종성입니다.  
저는 오늘 금정구 문화재복원에 관해 견해를  
밝히고자 이 자리에 섰습니다.

문화재 복원은 고증을 위한 많은 시간과 전문  
성이 요구되는 분야로 특히 잘못된 복원은 많은  
예산과 인력의 낭비를 초래하는 경우를 우리는  
종종 목도하고 있습니다.

가까운 예로 저는 지난 2011년 금정산성 동문의  
여장이 원형대로 복원이 되지 않은 부분을 지  
적한 바 있으며 이에 따라 많은 예산을 들여 다  
시 공사를 통해 바로잡은 일이 있습니다.

오늘 저는 지난 5월26일 진행된 금정산성 서문  
낙성식과 관련하여 금정산성 서문이 과연 제대  
로 복원이 되었는가하는 합리적 의심속에서 문  
제점을 짚어볼까 합니다.

금정산성 서문의 복원에 투자된 예산은 국,시비  
27억원 정도로 알고 있습니다. 그리고 금정구  
에서 의욕적으로 추진하고 있는 성곽둘레길 조  
성사업의 중요한 비중을 차지한다는 사실 역시  
각종 자료를 통해 확인하고 있습니다.

금정산성 서문은 적대의 배부름 현상이 발생하  
여 붕괴의 위험이 있어서 기단을 강화하고 석축  
을 새로 쌓은 것이 핵심사업입니다.

일반적으로 용어의 차이는 있지만, 보통 산성의  
돌을 쌓는 기법은 크게 가로줄 쌓기방법과 허튼  
쌓기 방법 두 가지로 나눌 수 있습니다.

허튼쌓기는 가장 원시적이고 전통적인 방법으로  
자연석을 이용하여 적절하게 큰돌과 작은돌을  
섞어 쌓아올리는 방법입니다.

가로줄쌓기는 큰 돌을 다듬어 가공석으로 만든  
다음 이것을 차례대로 쌓아올리는 방법입니다.  
당연히 가로줄쌓기 방식이 예산과 인력이 많이  
요구되는 기술입니다만, 허튼쌓기방식에 비해  
훨씬 튼튼하고 내구성이 오래간다는 장점을 가  
지고 있습니다.

따라서 산성을 축성할 때 외적이 가장 먼저 공  
격하고 가장 많이 공격받는 부분인 성문 주변은  
주로 가로줄쌓기 공법을 활용하여 축성하고, 각  
종 지형지물을 따라 쌓아올리는 일반 성벽은 허  
튼쌓기 방법을 주로 활용하는 것이 정석입니다.

금정산성 서문이 제대로 복원되지 않았던 70년  
대의 사진을 보면 가로줄쌓기의 흔적이 남아있  
는 것으로 보아 금정산성 서문은 가로줄쌓기 방  
식이 올바른 것이라고 판단합니다.

그러나 이번 금정산성 서문 복원공사에서 저는  
특히 적대의 복원이 전통적 방식으로 제대로  
복원이 되었는지 의문을 가집니다.

적대는 성문을 공격하는 적을 방어하기 위해  
만든 일종의 튀어나온 성의 일부입니다. 따라서  
적대 역시 성문인 서문 본체건물의 일부로 보  
아야 할 것입니다.

그런데 사진에서 보듯이 성문과 복원한 적대의  
돌을 쌓는 방법이 다른것을 보실 수 있습니다.

성문은 전형적인 가로줄쌓기이며, 적대는 자연  
석을 이용하여 큰돌과 작은돌을 배치한 허튼쌓  
기의 전형으로 보입니다.

한눈에도 확연히 다른 두 공법은 동일한 건축  
물에 서로 다른 돌쌓기를 했다는 것으로 이는  
누가 보더라도 올바른 복원이 아니라고 생각합  
니다.

이러한 잘못된 복원은 결과적으로 동래산성 서  
문의 전체적 조화를 망가뜨리는 결과를 초래하  
였습니다. 성문과 서문 수르는 가로줄쌓기를,  
적대와 성벽은 허튼쌓기 공법으로 복원하다보니  
건물과 성벽이 일관성 없는 부조화를 이루고 있  
는 것입니다.

저는 먼저 해당부서에서 금정산성 서문을 복  
원할 때 관련 학계 전문가와 어느 정도의 논의  
를 거친 후 공사가 진행되었는지 묻지 않을 수  
없습니다.

왜냐하면 가로줄쌓기 방식과 허튼쌓기의 방식은 자재의 구입, 가공의 시간등과 관련해 공사의 기간을 포함한 엄청난 예산집행의 차이를 가져오기 때문입니다.

해당부서에서는 자연석을 활용하여 공사를 진행했다고 말씀하시지만 이는 올바른 것이 아닙니다. 자연석이나 가공석이냐의 문제가 아니라 해당 건물에 적절한 자재를 썼느냐가 중요한 것입니다.

문화재 복원은 일반 건축물과 달리 전문성과 세심한 배려가 필요한 분야입니다. 그리고 수많은 예산이 필요한 사업이기도 합니다. 한번 고증을 잘못해 잘못 복원된문화재는 예산과 인력과 시간을 또다시 낭비하는 것이기 때문에 관련 학계전문가들과 오랜 시간 검증을 거치고 그리고 장기간에 걸쳐 인내심을 가지고 대비해놓지 않으면 자칫 실수하기 쉬운 분야이기도 합니다.

송례문의 복원과정과 가까이는 지난 2011년 금정산성 여장복원을 통해 우리는 이러한 경험과 아픈 기억들을 가지고 있습니다.

관련부서에 요구합니다.

앞으로 남은 금정산성 복원공사에는 저의 우려를 충분히 감안하여 더디 가더라도 충분한 검토와 전문가들의 합의를 모아 진행될 수 있도록 해주시기 바랍니다. 또한 금정산성 서문 복원이 제대로 된 것인지 관련 학계의 의견들을 종합적으로 청취해서 향후 대책을 세워주시기 바랍니다.

그리고 복원이 필요한 금정구의 각종 문화재의 기본 자료들을 미리 취합하고 분석을 하는 종합적인 대책을 마련하여 선조들께서 우리에게 남겨준 역사적 발자취가 온전하게 계승될 수 있도록 최선의 노력을 다해주시기 부탁드립니다. 끝까지 경청해주셔서 감사합니다.